

Observatoire du territoire

Thème 3

« Aménagement de l'espace, urbanisme durable et paysages »

La thématique de suivi 3 de l'Observatoire est intitulée « Aménagement de l'espace, urbanisme durable et paysages ».

Elle porte sur trois principaux enjeux :

- Enjeu 1 **Gérer, de manière équilibrée et économe, l'espace**
- Enjeu 2 **Tendre vers un urbanisme durable**
- Enjeu 3 **Protéger les paysages**

Enjeu 1 – Gérer, de manière équilibrée et économe, l'espace

Ce qui est en jeu, ici, c'est **l'équilibre entre les trois principaux types d'espaces du territoire**, les espaces naturels, agricoles et urbains. Quelles sont les étendues de ces trois espaces ? Comment évoluent-elles dans temps et dans l'espace ? Ces questionnements permettent d'interroger l'équilibre du territoire.

Ce qui est en jeu aussi, c'est **la gestion économe de l'espace**, en particulier au regard du phénomène d'urbanisation. Celle-ci est-elle forte ou limitée ? Comment se caractérise-elle, par un étalement urbain, du mitage, etc. ?

Liens avec les Chartes des PNR

Dans les Chartes des parcs, il est fait part de « réussir un aménagement fin et cohérent de l'ensemble du territoire » (PNR Luberon), de « orienter le territoire vers un aménagement exemplaire et durable » avec les objectifs de « protéger le socle agricole, naturel et paysager », de « maîtriser l'urbanisation et promouvoir un aménagement urbain économe en espace » (PNR Saint-Baume). L'ensemble des PNR insiste sur l'enjeu de « maîtriser les extensions d'urbanisation » (PNR Verdon) et pour certains aussi de « réduire les impacts des aménagements ».

Suivre cet enjeu amène à questionner cinq principales problématiques.

- **Problématique 1 - Les modes d'occupation du sol**
Comment s'organise le territoire en termes d'occupation du sol ? Quelles sont les étendues d'espaces naturels, agricoles et artificialisés ? Au fil des années, existe-t-il des mutations entre ces trois types d'espace. Si oui, de quelles ordres sont-elles ? Quelle est l'ampleur de l'artificialisation ? Quels usages (habitations, activités économiques, réseau de communication, etc.) portent le plus fortement l'artificialisation des sols ?
- **Problématique 2 - L'urbanisation : rythmes, modes et facteurs**
Comment l'urbanisation évolue-t-elle sur le territoire ? Croît-elle fortement ou est-elle relativement limitée ? Comment se caractérise cette urbanisation ? Entraîne-t-elle une densification des espaces urbains ? Au contraire, se caractérise-t-elle par une dispersion des habitations et, par conséquent, par un

mitage plus prononcé ? Le territoire est-il soumis à un phénomène d'étalement urbain ? Quels sont les facteurs qui stimulent cette urbanisation : l'augmentation du nombre d'habitat et/ou celle des activités ?

- **Problématique 3 – Les pressions foncières**

Le territoire est-il caractérisé par de fortes pressions foncières ? Si c'est le cas, de quelles natures sont-elles ? Est-il possible d'envisager des pressions futures ? Ces pressions foncières font-elles l'objet de mesure de contrôle particulière ?

En plus de ces trois problématiques, il a été décidé d'opérer deux focus sur des problématiques plus spécifiques.

- **Problématique 4 – Le devenir des franges urbaines**

Comment **évoluent les franges urbaines** ? Sont-elles de plus en plus artificialisées ? Si c'est le cas, quels sont les usages qui stimulent cette artificialisation : l'habitat ? Les activités économiques ? Les réseaux de communication ?

- **Problématique 5 – Dynamique des infrastructures (routières, énergétiques, etc.)**

Le territoire est-il occupé par de nouvelles infrastructures ? Si oui, de quels types : routières ? Énergétiques ?

Enjeu 2 – Tendre vers un urbanisme durable

Ce qui est en jeu, c'est l'urbanisme. Tend-il à devenir durable ? L'espace urbain se densifie-t-il ? Les centres urbains sont-ils en cours de revitalisation ? Le foncier est-il utilisé de manière rationnelle ? Les mobilités douces se développent-elles ? Les performances énergétiques et environnementales des bâtiments s'améliorent-elles ? Et plus globalement, quelle volonté politique est mise en place pour tendre vers un urbanisme durable ?

➤ *Les questionnements relatifs aux à la qualité de vie et à la cohésion sociale sont abordés dans la thématique 5 « Enjeux sociaux et économiques » de l'Observatoire.*

Liens avec les Chartes des PNR

Dans les Chartes, il est fait référence à l'urbanisme. L'importance de « favoriser un urbanisme durable » est parfois clairement spécifié (PNR Saint-Baume). Dans tous les cas, plusieurs objectifs sont précisés : maîtriser l'urbanisme, « veiller à la compatibilité avec les documents d'urbanisme » (PNR Luberon), « faire face à la spéculation foncière » (PNR Luberon, PNR Alpilles). La vitalité (économique et sociale) des centres urbains (cœur de village, centre-bourg) est aussi mise en avant. Les démarches de qualité architecturale sont parfois mentionnées.

Suivre cet enjeu amène à questionner les problématiques suivantes.

- **Problématique 1 - La volonté politique en faveur d'un urbanisme durable**

Quelle est la nature de la volonté politique en faveur d'un urbanisme durable ? Quelle est la dynamique en termes de planification urbaine ? Quels sont les documents à la fois stratégiques et réglementaires qui existent sur le territoire ? Quels sont les dispositifs mis en place pour favoriser la maîtrise foncière ? Quelle est la dynamique en matière de projets et de labels en faveur d'un urbanisme durable.

Aborder les problématiques suivantes doit permettre de savoir si la volonté politique se traduit dans les faits par des dynamiques favorables à un urbanisme durable.

- **Problématique 2 – La densification de l'espace urbain**

L'espace urbain se densifie-t-il ? La densification du tissu urbain constitue un des objectifs à atteindre en termes d'urbanisme durable.

- **Problématique 3 – La vitalité des centres urbains**

Les centres urbains (centre-bourg, cœur de village) sont-ils dynamiques ou en déclin ? Si certains se caractérisent par un déclin (économique et/ou social), des mesures ou actions sont-elles mises en œuvre pour les revitaliser ?

- **Problématique 4 – L'utilisation rationnelle du foncier**

Le foncier est-il utilisé de manière rationnelle ? L'utilisation du foncier est-elle en adéquation avec la dynamique démographique à l'œuvre sur le territoire ?

- **Problématique 5 – Le développement des mobilités douces**

Les mobilités douces se développent-elles ? Quel est la dynamique de l'offre en termes de mobilités douces (infrastructures, initiatives, etc.) ? Quel est la dynamique de l'usage des mobilités douces ?

- **Problématique 6 – L'amélioration des performances énergétiques et environnementales**

Les performances énergétiques et environnementales de l'espace urbain et du bâti sont-elles en cours d'amélioration ?

ENJEU 1	GÉRER, DE MANIÈRE ÉQUILBRÉE ET ÉCONOME, L'ESPACE
----------------	---

Problématique 1	Les modes d'occupation du sol
<i>Descripteur 1</i>	État de l'occupation du sol
<i>Descripteur 2</i>	Mutations des espaces agricoles, naturels et artificialisés
<i>Descripteur 3</i>	État et évolution des espaces artificialisés
Problématique 2	L'urbanisation : rythmes, modes et facteurs
<i>Descripteur 4</i>	État et évolution des espaces urbanisés
<i>Descripteur 5</i>	Évolution de la superficie de la tache urbaine
<i>Descripteur 6</i>	Intensité de l'étalement urbain
<i>Descripteur 7</i>	Coefficient de dispersion de l'habitat
Problématiques 3	Les pressions foncières
<i>Descripteur 8</i>	Indicateur de Perte Potentielle d'Espaces Naturels Agricoles et Forestiers (IPPENAF) <i>partenariat SAFER</i>
Problématique 4	Le devenir des franges urbaines
<i>Descripteur 9</i>	Artificialisation des franges urbaines
<i>Descripteur 10</i>	Densité de l'habitat dans les franges urbaines
Problématique 5	La dynamiques des infrastructures
<i>Descripteur 11</i>	Surfaces occupées par les infrastructures routières
<i>Descripteur 12</i>	Part des infrastructures dans l'artificialisation

ENJEU 2	TENDRE VERS UN URBANISME DURABLE
----------------	---

Problématique 6	La volonté politique en faveur d'un urbanisme durable
<i>Descripteur 12</i>	Dynamique de la planification urbaine
<i>Descripteur 13</i>	Dynamique de la maîtrise foncière
<i>Descripteur 14</i>	Dynamique des projets et labels d'urbanisme durable
Problématique 7	La densification de l'espace urbain
<i>Descripteur 15</i>	Évolution de l'habitat
<i>Descripteur 16</i>	Densité des logements
<i>Descripteur 17</i>	Évolution des formes résidentielles
Problématique 8	La vitalité des centres urbains
<i>Descripteur 18</i>	Diversité de l'offre de services
<i>Descripteur 19</i>	<i>Taux de vacance du logement</i>
<i>Descripteur 20</i>	<i>Actifs travaillant et résidant dans la même commune</i>
Problématique 9	L'utilisation rationnelle du foncier
<i>Descripteurs à définir</i>	
Problématique 10	Le développement des mobilités douces
<i>Descripteur</i>	Évolution de la part des mobilités douces dans les déplacements « domicile-travail »
Problématique 11	L'amélioration des performances environnementales
<i>Descripteur</i>	Évolution du nombre de logements conformes à la réglementation thermique 2012

